



SWV PO 2203
PASSEND ONDERWIJS

MONITOR FINANCIEN

verantwoording en analyse 2024

... 2025

*In alles wat we doen, handelen we rechtmatig,
maar ook efficiënt, dus vooral doelmatig.
Regels zijn nodig, dat is bekend,
maar zonder gezond verstand raakt men verblind.*

*Voor passend onderwijs is meer dan geld vereist,
het vraagt om zorg, inzet en tijd.
Niet alleen wat mag, maar ook wat moet,
zodat elk kind kansen krijgt en groeit met moed.*

*Dus laten we kiezen voor recht en rede,
zodat ieder talent een kans kan betreden.*

Toezicht op financiële rechtmatigheid en doelmatigheid

De inspectie baseert zich haar financieel rechtmatigheidstoezicht in eerste instantie op de werkzaamheden van de instellingsaccountants. Daarnaast onderzoekt de inspectie zo nodig ook zelf of onderwijsmiddelen wel volgens wet- en regelgeving zijn verkregen of besteed (rechtmatigheid) en of onderwijsmiddelen kosten- en doelbewust zijn aangewend (doelmatigheid). Dit komt aan bod tijdens het vierjaarlijks onderzoek bestuur en scholen.

De inspectie verwacht dat het bestuur de voorwaarden inricht om de doelen te bereiken, waaronder de inzet en het beheer van de (financiële) middelen voor het waarborgen van de kwaliteit van het onderwijsproces, het schoolklimaat en de resultaten. En dat het bestuur daartoe een meerjarenbegroting heeft waarin de relatie met het beleid en de doelen duidelijk zijn toegelicht. De inspectie rekent activiteiten op dit terrein tot het stimulerend toezicht. De intern toezichthouder moet verantwoording afleggen in het jaarverslag over het toezicht op een doelmatige besteding van middelen. Daarnaast moet het bestuur evident ondoelmatige aanwending van beschikbare (financiële) middelen voorkomen.

Met bovenstaande communicatie over toezicht zal SWV PO 22.03, mede door de adviezen vanuit deze rapportage, de resultaten en opbrengsten nauwgezet in kaart gaan brengen.

Inhoud

1	Analyse besteding ondersteuningsbudget 2024	5
1.0	Inleiding	5
2	Basis – en extra ondersteuning	5
2.0	Onderscheid	5
2.1	Basisondersteuning.	5
2.2	Extra ondersteuning	5
3	Financiële Analyse (cijfers)	6
3.0	Budget en uitgaven.....	6
3.1	Uitgaven voor de interventies van de basisondersteuning over 2021 t/m 2023	8
4	Financiële analyse (tekst)	9
4.1	Financiële waarnemingen	9
4.2	Financiële aanbevelingen.....	9
5	Inhoudelijke Analyse	10
5.1	Inhoudelijke waarnemingen.....	10
5.2	Inhoudelijke aanbevelingen	10
Bijlage 1	Afdeling Hoogeveen	11
Bijlage 2	Afdeling Meppel	13
Bijlage 3	Afdeling Steenwijk	15

1 Analyse budgettering en besteding ondersteuningsbudget 2024

1.0 Inleiding

Het SWV PO 2203 heeft in de maanden februari en maart 2025 een inventarisatie laten verrichten naar de budgettering en besteding van de ondersteuningsmiddelen, die het bestuur in het jaar 2024 heeft toegekend aan 18 deelnemende schoolbesturen. Hiervoor is de Monitor Financiën van Framework Educatieve Dienstverlening gebruikt. Alle schoolbesturen hebben deze monitor ingevuld.

Naar aanleiding van de ingevulde Monitor Financiën presenteren wij aan het bestuur van SWV PO 2203 onderstaand een financiële en inhoudelijke analyse gevolgd door conclusies en aanbevelingen onzerzijds. Ten bate van de inrichting van de financiële verantwoording 2024 zien we uw reactie tegemoet.

Jeroen Oosterhof, directeur SWV PO 2203
Rob Franke, Framework Educatieve Dienstverlening.

Zuidwolde, 2 april 2025

2 Basis – en extra ondersteuning

2.0 Onderscheid

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen de Basisondersteuning en Extra Ondersteuning. De Basisondersteuning is gericht op het aanbod van de school. De Extra Ondersteuning is gericht op een specifieke leerling (of een specifieke groep) door middel van een arrangement.

2.1 Basisondersteuning.

Basisondersteuning wordt omschreven als: "Het door het samenwerkingsverband of schoolbestuur afgesproken geheel van basis - en lichte curatieve interventies die:

- * binnen de onderwijs-ondersteuningsstructuur van de school,
- * onder regie en verantwoordelijkheid van de school,
- * waar nodig met inzet van expertise van andere scholen,
- * soms met inzet van ketenpartners,
- * zonder indicatiestelling en
- * op het overeengekomen kwaliteitsniveau,
- * planmatig worden uitgevoerd".

Deze onderdelen zijn vermeld in het in het ondersteuningsplan '23-'26 onder 4.1.3.

2.2 Extra ondersteuning

Extra ondersteuning wordt gerealiseerd voor leerlingen van wie de ondersteuningsvragen de basisondersteuning overstijgen. Vanuit het streven naar inclusiever onderwijs wordt aan deze leerlingen een passend aanbod gedaan binnen de reguliere school, maar deze ondersteuning zou wellicht ook binnen het SBO (licht) of SO (zwaar) passen. Deze ondersteuning wordt op naam toegekend, met de ouders van de leerling overlegd (OPP) en geregistreerd.

3 Financiële Analyse (cijfers)

3.0 Budget en uitgaven

Het bestuur SWV PO 2203 heeft in totaal **€ 4.410.471** aan ondersteuningsmiddelen aan de schoolbesturen toegekend. Hier wordt nu het financiële beeld, in de vorm van overzichten en profielen, op het niveau van het samenwerkingsverband gepresenteerd. De beelden van de afdelingen worden uitgewerkt in een drietal bijlagen.

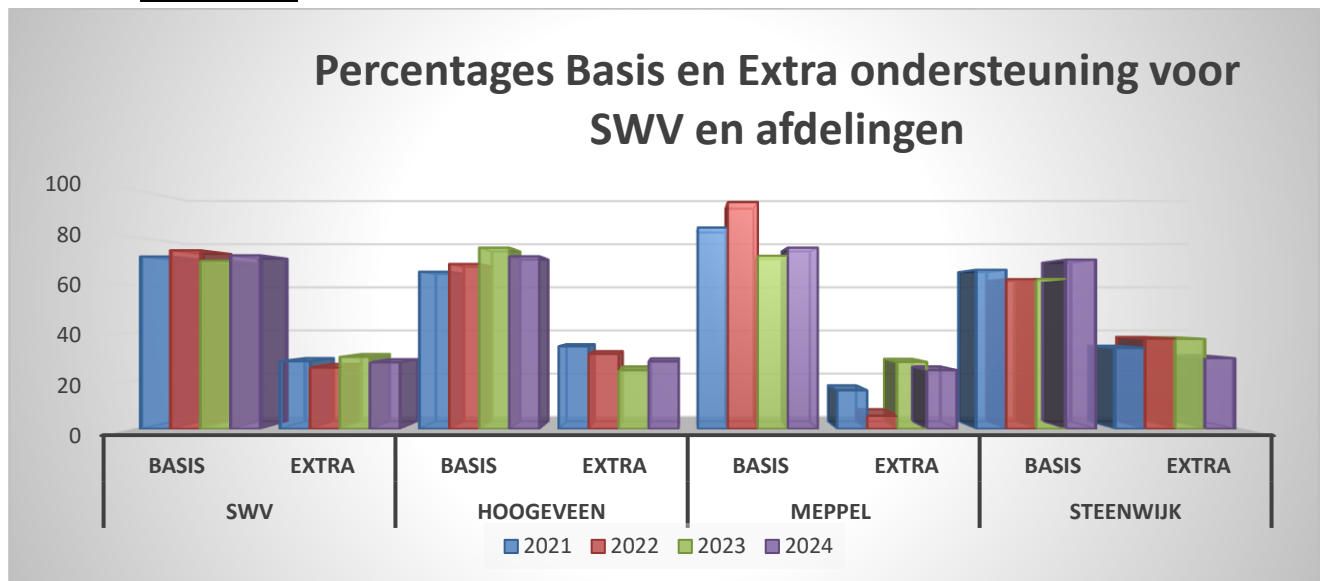
Overzicht 1: Budgetten en uitgaven basis- en extra ondersteuning SWV, verdeeld naar de afdelingen.

Afdelingen	Budget/ uitgaven	Totaal	Basisond.	Extra ond.	Verschil	%
Hoogeveen	<i>budget</i>	<i>1.350.180</i>	<i>977.800</i>	<i>372.380</i>	<i>Onder budget 6.777</i>	0,5 %
	<i>uitgaven</i>	<i>1.343.483</i>	<i>966.883</i>	<i>376.600</i>		
Meppel	<i>budget</i>	<i>1.198.382</i>	<i>999.659</i>	<i>198.723</i>	<i>Boven budget 44.372</i>	3,7 %
	<i>uitgaven</i>	<i>1.242.754</i>	<i>938.894</i>	<i>303.860</i>		
Steenwijk	<i>budget</i>	<i>1.861.909</i>	<i>1.301.903</i>	<i>560.006</i>	<i>Onder budget 13.920</i>	0,75 %
	<i>uitgaven</i>	<i>1.847.989</i>	<i>1.302.383</i>	<i>545.606</i>		
Totaal	<i>budget</i>	<i>4.410.471</i>	<i>3.279.362</i>	<i>1.131.109</i>	<i>Boven budget 23.755</i>	0,54 %
	<i>uitgaven</i>	<i>4.434.226</i>	<i>3.208.160</i>	<i>1.226.066</i>		

Overzicht 2: Percentages uitgaven basis- en extra ondersteuning t.o.v. van de uitgaven voor het SWV en afdelingen 2021-2024.

jaren	2021		2022		2023		2024	
Ondersteuning	basis	extra	basis	extra	basis	extra	basis	extra
SWV	71,8	28,2	74,4	25,6	70	30	72,3	27,7
Hoogeveen	65,5	34,5	68,7	31,3	75,5	24,5	71,9	28,1
Meppel	83,9	16,1	94,5	5,5	72,1	27,9	75,5	24,5
Steenwijk	66,3	33,7	62,4	37,6	62,5	37,5	70,5	29,5

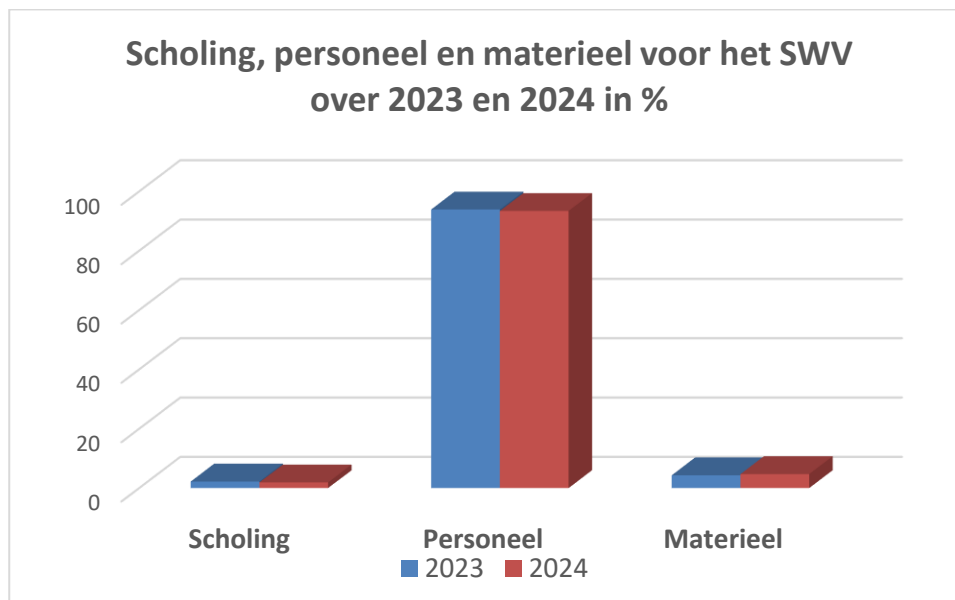
Profiel 1: Percentages uitgaven basis – en extra ondersteuning SWV en afdelingen over 2021-2024.



Overzicht 3: Percentages personeel, materieel en scholing 2023 en 2024 voor het SWV.

	2023	2024
Personeel	93,9	93,4
Materieel	4,3	4,7
Scholing	2,2	1,7

Profiel 2: Percentages personeel, materieel en scholing 2023 en 2024 voor SWV.



3.1 Uitgaven voor de interventies basisondersteuning over 2021 tot en met 2024

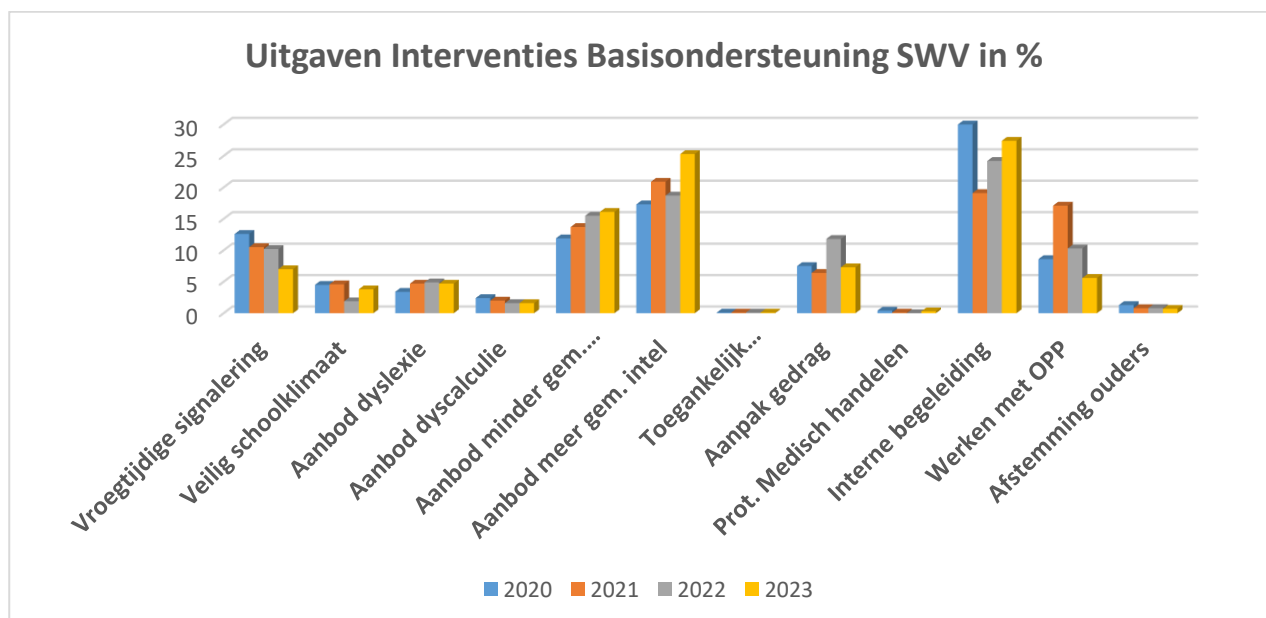
Overzicht 4: Percentages van uitgaven voor de interventies basisondersteuning SWV 2021-2024.

Interventies Basisondersteuning	2021	2022	2023	2024	Vershil 23-24
Vroegtijdige signalering	10,5	10,2	7	14,9	+ 7,9
Veilig schoolklimaat	4,6	1,9	3,8	5	+ 1,2
Aanbod dyslexie	4,7	4,9	4,7	4,4	- 0,3
Aanbod dyscalculie	2	1,6	1,6	1,1	- 0,5
Aanbod minder gemiddelde intelligentie	13,7	15,5	16,1	14,8	- 1,3
Aanbod meer gemiddelde intelligentie	20,9	18,7	25,3	25,4	+ 0,1
Toegankelijk schoolgebouw	0,1	0	0,1	0,1	0
Aanpak gedrag	6,4	11,8	7,3	8,6	+ 1,3
Protocol medisch handelen	0,1	0	0,3	0,4	+ 0.1
Interne begeleiding	19,1	24,2	27,4	17,1	- 10,3
Werken met OPP	17,1	10,3	5,6	7,4	+ 1,8
Afstemming met ouders	0,8	0,8	0,7	0,8	+ 0,1

Analyse:

- De hoogste daler is Interne begeleiding met - 10,3 %
- De hoogste stijger is Vroegtijdige signalering met + 7,9 %

Profiel 3: Percentages uitgaven voor de interventies voor het SWV 2021-2024.



4 Financiële analyse (tekst)

4.1 Financiële waarnemingen

Deze analyse vindt plaats op zowel samenwerkingsverbandniveau als op afdelingsniveau.

De volgende financiële bevindingen worden geselecteerd:

- a. De toedeling aan basis- en extra ondersteuning in de vorm budgetten is door het bestuur van het SWV genormeerd (zie overzicht op blz. 5). De verdere vrije invulling van de financiële verantwoording geeft een grote mate van diversiteit te zien.
- b. De onder- en overschrijdingen zijn vrijwel alle binnen de norm van 1 % gebleven. De gemiddelde overschrijding is **0,54 %**. Bij Meppel is dat 3,7 %.

4.2 Financiële aanbevelingen

De volgende financiële aanbevelingen worden geformuleerd:

1. De norm van 1 % afwijking tussen budget en bestemming blijkt goed hanteerbaar.

→ **Het bestuur van het SWV PO wordt geadviseerd deze te handhaven.**

2. De besteding aan 'interne begeleiding' ziet in relatie tot 2022 + of -, er als volgt uit:

Hoogeveen : 37,7 % (+ 0,5)

Meppel : 12,1 % (- 8,9)

Steenwijk : 5,4 % (- 17,4)

In Afdeling Meppel wordt percentueel het minst besteed aan interne begeleiding.

Het aanbod meer gemiddelde intelligentie is percentueel de hoogste interventie met 25,4 % (was in 2023 25,3 %).

→ **Het bestuur van het SWV wordt geadviseerd de besteding aan interne begeleiding te beperken tot maximaal 25 % van het budget basisondersteuning. Dat blijft een uitdaging.**

5 Inhoudelijke Analyse

5.1 Inhoudelijke waarnemingen

Bij deze herhaalde jaarlijkse monitoring is het mogelijk om over **2024** trends waar te nemen in vergelijking tot vorige boekjaren, met name ten opzichte van **2023**.

1. Er wordt veel meer in personeel bestemd en minder in scholing en materieel.
2. In Het SWV wordt percentueel meer besteed aan de begeleiding van meer begaafde leerlingen 25,4 % (+ 0,1) en minder besteed aan de begeleiding van aan minder begaafde leerlingen 14,8 % (- 1,3) in vergelijking met 2023.
3. De verhouding extra ondersteuning en basisondersteuning (zie profiel 1 blz. 7);
 - In afdeling Meppel wordt percentueel het minst besteed aan extra ondersteuning (24,5).
 - In de afdeling Steenwijk wordt het meest besteed aan extra ondersteuning (29,5).

5.2 Inhoudelijke aanbevelingen

De vrije besteding aan de middelen laten aantoonbare verschillen zien tussen de drie afdelingen en ook tussen de deelnemende schoolbesturen. Met het perspectief op 'inclusiever onderwijs' is het te overwegen de doelen van basisondersteuning nauwkeuriger af te stemmen en doelmatiger in te zetten. Ook lijkt de besteding aan deskundigheidsbevordering op dit terrein minimaal benut te worden in vergelijking tot de personele inzet (zie profiel 2 en overzicht 3).

- **Het bestuur van het SWV wordt geadviseerd de besteding aan basisondersteuning doelmatig te formuleren, waarbij de component deskundigheidsbevordering wordt inbegrepen.**

Bijlage 1 Afdeling Hoogeveen

Overzicht 5: Budgetten en uitgaven onderverdeeld naar de besturen Hoogeveen.

Besturen	Budget/ uitgaven	Totaal	Basisond.	Extra ond.	Verschil	%
Catent H	<i>budget</i>	<i>16.971</i>	<i>11.931</i>	<i>5.040</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>16.971</i>	<i>11.931</i>	<i>5.050</i>		
Holandschv	<i>budget</i>	<i>77.855</i>	<i>54.735</i>	<i>23.120</i>	<i>Onder budget 21.600</i>	<i>27,7 %</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>56.255</i>	<i>33.135</i>	<i>23.120</i>		
Tref H	<i>budget</i>	<i>218.478</i>	<i>153.598</i>	<i>64.880</i>	<i>Boven budget 7.394</i>	<i>3,4 %</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>225.872</i>	<i>156.772</i>	<i>69.100</i>		
Bijeen	<i>budget</i>	<i>351.477</i>	<i>256.627</i>	<i>94.850</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>351.477</i>	<i>256.627</i>	<i>94.850</i>		
RENN 4	<i>budget</i>	<i>4.968</i>	<i>4.968</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>4.968</i>	<i>4.968</i>	<i>0</i>		
Alteveer	<i>budget</i>	<i>31.249</i>	<i>21.969</i>	<i>9.280</i>	<i>Boven budget 481</i>	<i>1,5 %</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>31.730</i>	<i>22.450</i>	<i>9.280</i>		
PRICOH	<i>budget</i>	<i>649.262</i>	<i>474.052</i>	<i>175.210</i>	<i>Boven budget 6.948</i>	<i>10,1 %</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>656.210</i>	<i>481.000</i>	<i>175.210</i>		
Totaal	<i>budget</i>	<i>1.350.260</i>	<i>977.800</i>	<i>372.380</i>	<i>Onder budget 6.777</i>	<i>0,5 %</i>
	<i>uitgaven</i>	<i>1.343.483</i>	<i>966.883</i>	<i>376.600</i>		

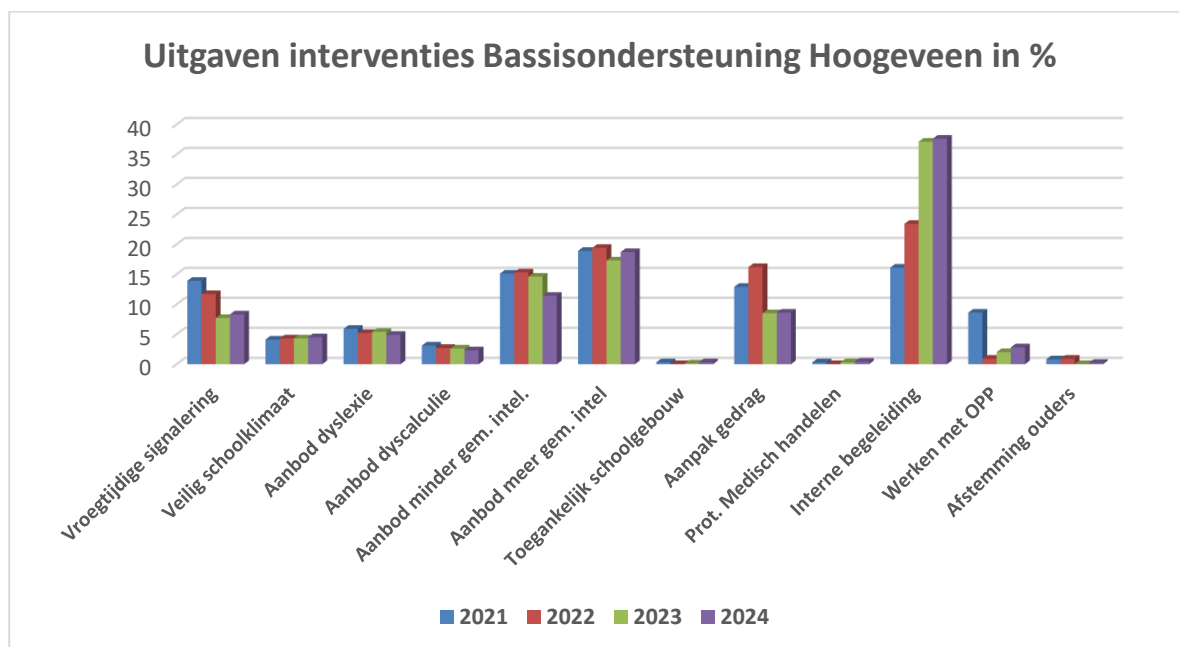
Overzicht 6: Percentages uitgaven voor de interventies basisondersteuning Hoogeveen 2021 – 2024.

Interventies Basisondersteuning	2021	2022	2023	2024	Vershil 23-24
Vroegtijdige signalering	13,9	11,7	7,7	8,3	+ 0,6
Veilig schoolklimaat	4,1	4,3	4,3	4,5	+ 0,2
Aanbod dyslexie	5,9	5,2	5,4	4,9	- 0,5
Aanbod dyscalculie	3,1	2,7	2,6	2,3	- 0,3
Aanbod minder gemiddelde intelligentie	15,1	15,3	14,6	11,4	- 3,2
Aanbod meer gemiddelde intelligentie	18,9	19,4	17,3	18,7	+ 1,4
Toegankelijk schoolgebouw	0,3	0	0,1	0,3	+ 0,2
Aanpak gedrag	12,9	16,2	8,5	8,6	+ 0,1
Protocol medisch handelen	0,3	0	0,4	0,4	0
Interne begeleiding	16,1	23,4	37,1	37,7	+ 0,5
Werken met OPP	8,6	0,9	2	2,8	- 0,2
Afstemming met ouders	0,8	0,9	0	0,2	+ 0,2

Analyse:

- De hoogste daler is 'Aanbod minder gemiddelde intelligentie' met – 3,2 %.
- De hoogste stijger is 'Aanbod meer gemiddelde intelligentie' met + 1,4 %.

Profiel 4: Percentages van uitgaven voor de interventies basisondersteuning Hoogeveen 2021-2024.



Bijlage 2 Afdeling Meppel

Overzicht 7: Budgetten en uitgaven onderverdeeld naar de besturen Meppel.

Besturen	Budget/ uitgaven	Totaal	Basisond.	Extra ond.	Verschil	%
Promes	<i>budget</i>	252.854	211.642	41.212	Boven budget 21.488	8,5 %
	<i>uitgaven</i>	274.342	233.228	41.114		
CNS	<i>budget</i>	77.600	64.670	12.930	Onder budget 1.000	1,3 %
	<i>uitgaven</i>	76.600	64.760	11.930		
Talent W	<i>budget</i>	228.670	190.268	38.042	0	0
	<i>uitgaven</i>	228.670	190.628	38.042		
Wolderwijs	<i>budget</i>	274.706	228.970	45.736	Onder budget 8.272	3 %
	<i>uitgaven</i>	266.434	116.769	149.665		
Kindpunt	<i>budget</i>	290.947	242.468	48.479	Boven budget 22.891	7,9 %
	<i>uitgaven</i>	313.838	263.461	50377		
Tref M	<i>budget</i>	33.562	27.970	5.592	Boven budget 9.038	26,9 %
	<i>uitgaven</i>	42.600	36.600	6.000		
Athena	<i>budget</i>	40.403	33.671	6.732	Onder budget 133	0,3 %
	<i>uitgaven</i>	40.270	33.538	6.732		
Totaal	<i>budget</i>	1.198.382	999.659	1.987.723	Boven budget 44.372	3,7 %
	<i>uitgaven</i>	1.242.754	938.894	303.860		

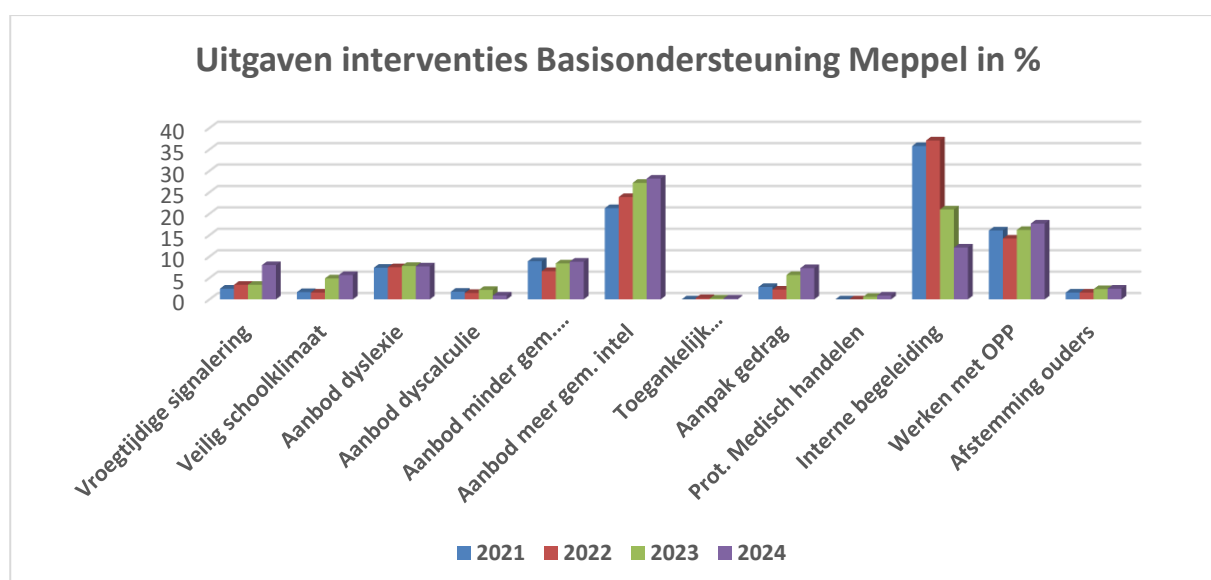
Overzicht 8: Percentages uitgaven voor de interventies basisondersteuning Meppel 2021 – 2024.

Interventies Basisondersteuning	2021	2022	2023	2024	Vershil 23-24
Vroegtijdige signalering	2,5	3,4	3,4	8	+ 4,6
Veilig schoolklimaat	1,7	1,6	5	5,7	+ 0,7
Aanbod dyslexie	7,4	7,5	7,8	7,7	- 0,1
Aanbod dyscalculie	1,8	1,5	2,2	0,9	- 1,3
Aanbod minder gemiddelde intelligentie	8,9	6,6	8,4	8,8	+ 0,4
Aanbod meer gemiddelde intelligentie	21,3	23,9	27,2	28,2	+ 1
Toegankelijk schoolgebouw	0	0,3	0,2	0,2	0
Aanpak gedrag	2,9	2,3	5,7	7,3	+ 1,6
Protocol medisch handelen	0	0	0,6	0,9	+ 0,3
Interne begeleiding	35,8	37,1	21	12,1	- 8,9
Werken met OPP	16,1	14,2	16,2	17,7	+ 1,5
Afstemming met ouders	1,6	1,6	2,4	2,5	+ 0,1

Analyse:

- Zes van de twaalf interventie kennen een verschil, met het jaar daarvoor, van onder of boven de 1.
- De hoogste daler is 'Interne begeleiding' met – 8,9 %.
- De hoogste stijger is 'Vroegtijdige signalering' met + 3,4 %.

Profiel 5: Percentages van uitgaven voor de interventies basisondersteuning Meppel 2021-2024.



Bijlage 3 Afdeling Steenwijk

Overzicht 9: Budgetten en uitgaven onderverdeeld naar de besturen Steenwijk.

Besturen	Budget/ uitgaven	Totaal	Basisond.	Extra ond.	Verschil	%
Accrete	<i>budget</i>	<i>793.566</i>	<i>534.672</i>	<i>258.894</i>	Boven budget 218	0,3 %
	<i>uitgaven</i>	<i>793.784</i>	<i>534.890</i>	<i>258.894</i>		
AVES	<i>budget</i>	<i>112.757</i>	<i>53.908</i>	<i>58.849</i>	0	0
	<i>uitgaven</i>	<i>112.757</i>	<i>53.908</i>	<i>58.849</i>		
Catent S	<i>budget</i>	<i>281.182</i>	<i>215.319</i>	<i>65.863</i>	0	0
	<i>uitgaven</i>	<i>281.182</i>	<i>215.319</i>	<i>65.863</i>		
Op Kop	<i>budget</i>	<i>303.266</i>	<i>303.266</i>	<i>0</i>	0	0
	<i>uitgaven</i>	<i>303.266</i>	<i>303.266</i>	<i>0</i>		
Florion	<i>budget</i>	<i>296.240</i>	<i>154.159</i>	<i>142.081</i>	Boven budget 240	0,8 %
	<i>uitgaven</i>	<i>296.000</i>	<i>154.000</i>	<i>142.081</i>		
Sam.Sch.	<i>budget</i>	<i>74.898</i>	<i>40.579</i>	<i>34.319</i>	Onder budget 13.898	18,6 %
	<i>uitgaven</i>	<i>61.000</i>	<i>41.000</i>	<i>2.000</i>		
Totaal	<i>budget</i>	<i>1.861.909</i>	<i>1.301.903</i>	<i>560.006</i>	Onder budget 13.920	0,75 %
	<i>uitgaven</i>	<i>1.847.989</i>	<i>1.302.388</i>	<i>545.606</i>		

Overzicht 10: Percentages uitgaven voor de interventies 2021 - 2024 Steenwijk.

Interventies Basisondersteuning	2021	2022	2023	2024	Vershil 23-24
Vroegtijdige signalering	14,9	15,3	9,3	24,6	+ 15,3
Veilig schoolklimaat	7,5	0,5	2,3	4,8	+ 2,5
Aanbod dyslexie	1,8	2,4	1,2	1,8	+ 0,6
Aanbod dyscalculie	1,6	0,8	0	0,1	+ 0,1
Aanbod minder gemiddelde intelligentie	16,6	23,5	24,6	21,5	- 3,1
Aanbod meer gemiddelde intelligentie	21,9	13,5	32,3	28,5	- 3,8
Toegankelijk schoolgebouw	0	0	0	0	0
Aanpak gedrag	5,1	17,3	7,4	9,6	+ 2,2
Protocol medisch handelen	0	0	0	0	0
Interne begeleiding	7,4	13,3	22,8	5,4	- 17,4
Werken met OPP	23,2	13,4	0,2	3,6	+ 3,4
Afstemming met ouders	0	0	0	0,1	+ 0,1

Analyse:

- De hoogste daler is 'Interne Begeleiding' met – 17,4 %.
- De hoogste stijger is 'Vroegtijdige signalering' met + 15,3 %.

Profiel 6: Percentages van uitgaven voor de interventies basisondersteuning Steenwijk 2021-2024.