



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

**bestuur SWV Hoogeveen,
Meppel, Steenwijk e.o.**

**Herstelonderzoek bestuur en
samenwerkingsverband**

Herstelonderzoek

Datum vaststelling: 15 november 2024

Samenvatting

In november en december 2023 hebben wij bij Samenwerkingsverband Hoogeveen, Meppel, Steenwijk en omstreken een vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd, waarbij wij een tekortkoming bij het orthopedagogisch-didactisch centrum (hierna: opdc) hebben geconstateerd. We hebben met het bestuur afspraken gemaakt om de kwaliteitszorg te verbeteren. Wij hebben op 22 oktober 2024 opnieuw beoordeeld of het bestuur aan de wettelijke vereisten voldoet. We stellen vast dat het bestuur de geconstateerde tekortkomingen heeft weggenomen.

Context

Het samenwerkingsverband beslaat een groot gebied vanaf de Kop van Overijssel tot (zuid-)oostelijk van Hoogeveen. Het is verdeeld in drie afdelingen: Steenwijk, Meppel en Hoogeveen.

Aan de afdeling Meppel is een onderwijsloket verbonden en een opdc. Hier zijn orthopedagogen werkzaam en is er een ambulante dienst voor de ondersteuning van de scholen. Ook is er een tussenvoorziening (de lesplaats Wijszo) voor leerlingen die tijdelijk geen onderwijs op hun school kunnen volgen. Vanuit Wijszo gaat meer dan driekwart van de leerlingen weer terug naar het reguliere onderwijs.

Het opdc krijgt steeds meer een regiofunctie, ook voor de afdelingen Steenwijk en Hoogeveen. Het heeft ook een meer centrale plaats in het dekkend netwerk van voorzieningen en heeft nu ook een vaste post op de begroting van het samenwerkingsverband.

Het bestuur van het samenwerkingsverband is recentelijk hervormd. Het bestuur, bestaande uit schoolbesturen, is vervangen door een directeur-bestuurder. Op termijn zal ook het interne toezicht herzien worden.

Wat gaat goed?

Het bestuur van het samenwerkingsverband en de leiding van het opdc (h)erkenden de tekortkoming die voortkwam uit het vierjaarlijks onderzoek en ging daarmee, samen met het personeel van het opdc, voortvarend aan de slag. Om de kwaliteitszorg een stelselmatig karakter te geven is een digitaal leerlingvolg-/ kwaliteitszorgsysteem aangeschaft en geïmplementeerd. Kwaliteitszorg is nu een vast onderdeel van het beleid van het opdc.

Bestuur: Samenwerkingsverband Hoogeveen, Meppel, Steenwijk en omstreken

Bestuursnummer: 21460

Nummer samenwerkingsverband: PO2203

Gemeenten binnen de regio:

Hoogeveen

Meppel

Staphorst

Steenwijkerland

Westerveld

De Wolden

Zwartewaterland

Aantal aangesloten schoolbesturen en scholen: twintig besturen met in totaal 111 scholen

Totaal aantal leerlingen in de regio: ruim 15.000

Onderzochte opdc: opdc Meppel met lesplaats Wijszo (31RP)

Onderzoekperiode: oktober 2024

Vervolg

Er staan geen herstelopdrachten meer open en daarom voeren we het toezicht uit volgens de reguliere termijn van vier jaar.

Inhoudsopgave

1.	Opzet van het herstelonderzoek	5
2.	Resultaten herstelonderzoek	7
3.	Reactie van het bestuur	9

1. Opzet van het herstelonderzoek

De Inspectie van het Onderwijs heeft op 22 oktober 2024 een herstelonderzoek uitgevoerd bij Samenwerkingsverband Hoogeveen, Meppel, Steenwijk en omstreken naar aanleiding van een tekortkoming die we hebben geconstateerd in het vierjaarlijks onderzoek bestuur en samenwerkingsverband in oktober/november 2023. Het herstelonderzoek richt zich op de tekortkoming die we in het vierjaarlijks onderzoek hebben vastgesteld.

Werkwijze

Het onderzoek richt zich op onderstaande standaard op het niveau van het opdc.

Het herstelonderzoek op het opdc richt zich op de onderstaande standaarden.

Standaard	Onderzocht
OP Onderwijsproces	
OP1 Aanbod	
OP2 Zicht op ontwikkeling en begeleiding	
OP3 Pedagogisch-didactisch handelen	
OP4 Onderwijstijd	
OP6 Afsluiting	
VS Veiligheid en schoolklimaat	
VS1 Veiligheid	
VS2 Schoolklimaat	
OR Onderwijsresultaten	
OR1 Resultaten	
OR2 Sociale en maatschappelijke competenties	
SKA Sturen, kwaliteitszorg en ambitie	
SKA1 Visie, ambities en doelen	•
SKA2 Uitvoering en kwaliteitscultuur	
SKA3 Evaluatie, verantwoording en dialoog	

Voor de standaarden van het kwaliteitsgebied Realisatie passend onderwijs (RPO) en het kwaliteitsgebied Besturing, kwaliteitszorg en ambitie (BKA) op het niveau van het bestuur van het samenwerkingsverband nemen we de oordelen over uit het rapport van het vierjaarlijks onderzoek, met vaststellingsdatum 14 februari 2024. We hebben geen contra-indicaties aangetroffen. Hetzelfde geldt voor de standaarden op het niveau van het opdc die tijdens dat onderzoek al als Voldoende waren beoordeeld.

Onderzoeksactiviteiten

Het onderzoek bestond uit onderstaande activiteiten.

Voorafgaand aan het onderzoek hebben we documenten van en over het bestuur van het samenwerkingsverband en het opdc geanalyseerd, waaronder het ondersteuningsplan 2023-2026, het jaarverslag 2023, de recente uitslagen van de vragenlijst en de quick scan alsmede de meerjarenplanning van het zelfevaluatie-instrument van het opdc, het meerjarenbeleidsplan 2024-2028 van het opdc en het jaarplan 2024-2025 van het opdc.

Hierna hebben we gesprekken gevoerd met de netwerkcoördinator PO2203/leidinggevende van het opdc, de teamleider van Wijszo en de directeur-bestuurder van het samenwerkingsverband. Daarnaast hebben we een gesprek gevoerd met medewerkers van het opdc. Op basis daarvan hebben we ons oordeel gevormd.

Signalen

In de voorbereiding van ieder onderzoek kijken we naar eventuele signalen die bij de inspectie zijn binnengekomen. Soms heeft dat gevolgen voor de uitvoering van het onderzoek.

Er zijn geen signalen over het bestuur en het opdc bij ons binnengekomen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 staan de resultaten van het onderzoek en het samenvattend oordeel op bestuursniveau. De afspraken over het vervolgtoezicht zijn opgenomen in paragraaf 2.1.

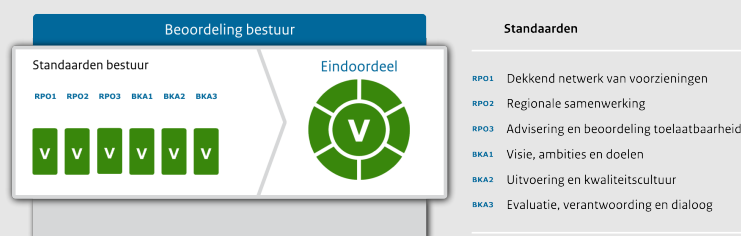
In hoofdstuk 3 is de reactie van het bestuur op het onderzoek en rapportage opgenomen.

2. Resultaten herstelonderzoek

In dit hoofdstuk geven we de resultaten op bestuursniveau van het eerdere vierjaarlijks onderzoek weer, aangevuld met het resultaat van het herstelonderzoek op het opdc (zie ook hoofdstuk 1 Werkwijze).

Samenvattend oordeel

In onderstaande figuur is te zien wat het eindoordeel is op bestuursniveau en de oordelen op de onderliggende standaarden.



Zorgt het bestuur ervoor dat het onderwijs op het opdc van voldoende kwaliteit is?

We stellen vast dat het bestuur en de leiding van het opdc er in zijn geslaagd de noodzakelijke aanpassingen te doen waardoor zij zicht hebben en kunnen sturen op de visie, de ambities en de doelen van het opdc en op de kwaliteit van de uitvoering van het onderwijs. Hiermee hebben bestuur en opdc de tekortkoming hersteld en wij beoordelen de standaard SKA1 daarom nu als Voldoende.

Hieronder beschrijven we kort onze bevindingen ten aanzien van de uitvoering van de herstelopdracht.

SKA1 Visie, ambities en doelen

Herstelopdracht

De kwaliteitszorg van het opdc voldoet niet aan de wet (artikel 12, vierde lid en artikel 10 van de WPO). Het bestuur van het samenwerkingsverband zorgt ervoor dat de tekortkoming over uiterlijk een jaar is weggenomen.

Bevindingen

Het bestuur en het opdc hebben de herstelopdracht ruimschoots binnen een jaar na het vierjaarlijks onderzoek uitgevoerd. Onmiddellijk na het vierjaarlijks onderzoek zijn het bestuur en het opdc aan de slag gegaan om een stelselmatige kwaliteitszorgcyclus vorm te geven. Er was al een missie-visie-traject gestart en een Koersdocument opgesteld. Voor de betrokken medewerkers was duidelijk wat er verbeterd moest worden.

Het heeft een beleidsplan opgeleverd met een vijftal speerpunten en er is een digitaal instrument aangeschaft om de pdca-cyclus vorm te

geven. In april en september jongstleden zijn de eerste vragenlijsten afgenomen en er is een quick scan uitgevoerd die passend is gemaakt voor de eigen beleidskoers. De uitkomsten worden op een zorgvuldige wijze geanalyseerd om effecten te duiden en vervolgstappen ter verbetering of borging te bepalen.

Wij stellen vast dat het opdc in korte tijd en met grote voortvarendheid een kwaliteitszorgcyclus heeft uitgewerkt waarmee het de kwaliteit van het beleid en de uitvoering van onderwijs en ondersteuning goed kan bewaken en door ontwikkelen. De personeelsleden zijn bovendien enthousiast over wat het systeem hen oplevert aan inzichten; zij ervaren de uitkomsten ervan als bevestiging dat er goede keuzes voor het beleid worden gemaakt en dat hun inzet de gewenste resultaten oplevert. Tegelijkertijd houdt het instrument hen scherp op elementen die beter kunnen. Het team realiseert zich ook dat de uitwerking van het van systeem nog in de beginfase zit en dat verdere implementatie nodig is.

2.1. Afspraken over vervolgtoezicht

Omdat het bestuur op alle onderzochte punten voldoet aan de wettelijke vereisten, zien wij geen aanleiding om vervolgafspraken te maken.

3. Reactie van het bestuur

Hieronder geeft het bestuur aan op welke wijze het de bevindingen uit het onderzoek betreft bij de verdere ontwikkeling van het samenwerkingsverband en de bestuurlijke kwaliteitszorg.

Als eerste vindt het bestuur van SWV PO2203 het belangrijk om te melden dat vanuit SWV PO2203 de bezoeken aan het OPDC/Wijszo door de inspecteurs in het najaar van 2023 en najaar 2024 als zeer positief zijn ervaren. De vragen die gesteld zijn en de gesprekken die gevoerd zijn hebben geleid tot meer inzicht in de eigen organisatie. De acties die vervolgens zijn uitgevoerd vanuit de herstelopdracht hebben bijgedragen aan koersbepaling richting de toekomst.

Het bestuur van SWV PO2203 is blij met de resultaten die tot op heden geboekt zijn als het gaat om visieontwikkeling en strategisch beleid. Door te gaan werken met een cyclisch kwaliteitszorgsysteem heeft het bestuur van SWV PO2203 er vertrouwen in dat er vanuit het OPDC nog gerichter keuzes gemaakt kunnen worden om te komen tot passend onderwijs voor leerlingen, door leerkrachten en teams.

De komende tijd zal het OPDC/Wijszo zich vooral richten op de monitoring en analyse aangaande de effectiviteit van interventies, ontwikkelingen van vroegtijdige interventie in de reguliere context en het organiseren van samenwerking met gespecialiseerd onderwijs.

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060

